Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области
**Тихвинская
городская прокуратура**
1-й микрорайон, д. 2, г. Тихвин,
Ленинградская обл., 187500

Директору ГКОУ ЛО «Тихвинская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы»

Львовой Г.В.

5 микрорайон, д. 35
г. Тихвин, Ленинградская обл., 187555

21.06.2019 № 7-27-2019/144

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Городской прокуратурой на основании плана проверок городской прокуратуры на первое полугодие 2019 года проведена проверка соблюдения требований законодательства о закупочной деятельности, федерального бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных на выполнение работ по государственным контрактам на охрану государственных образовательных учреждений, а также соблюдения требований законодательства о лицензировании частной охранной деятельности ООО «ОО «Тихвин+Секьюрити».

Проверкой установлено, что 22.01.2018 по результатам конкурсных процедур, проведенных в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ГКОУ ЛО «Тихвинская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» (далее- Заказчик) и ООО «Охранная организация «Тихвин+Секьюрити» (далее – Исполнитель) заключен договор № 1/19 на услуги охраны объекта Исполнителя по адресу Ленинградская область, г. Тихвин, 5 микрорайон, д. 35.

Стоимость услуг по договору составляет 270000 (двести семьдесят тысяч) руб. 00 коп., срок действия с 01.01.2019 по31.03.2019 (п.1.1. Договора).

Источник финансирования бюджет Ленинградской области.

По результатам конкурсных процедур, проведенных в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 11.03.2019 между ГКОУ ЛО «Тихвинская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» (далее-Заказчик) и ООО «Охранная организация «Тихвин+Секьюрити» (далее – Исполнитель) заключен государственный контракт № 1062755 на услуги охраны

объекта Исполнителя по адресу Ленинградская область, г. Тихвин, 5 микрорайон, д. 35 .

Стоимость услуг по государственному контракту составляет 869000 (восемьсот шестьдесят девять тысяч) руб. 00 коп., срок действия с 01.04.2019 по 31.12.2019 (п.1.2. Госконтракта).

Источник финансирования - бюджет Ленинградской области.

В соответствии конкурсной документацией, а также условиями заключенных договоров (контракта) участники данных закупок должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, а также иметь в наличии все необходимые разрешения и лицензии, предусмотренные действующим законодательством.

В соответствии с п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее-Закон № 2487-I) к отдельному виду охранных услуг отнесена в частности: - «охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутри объектового и пропускного режимов на объектах в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности».

Согласно ст. 11 Закон № 2487-I оказание услуг, перечисленных в ч. 3 ст. 3 Закона № 2487-I, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом.

В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат (ст. 11.2 Закона № 2487-I).

ГАПОУ ЛО «Тихвинский промышленно-технологический им. Е.И. Лебедева», а также ГКОУ ЛО «Тихвинская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» в соответствии с учредительными документами являются образовательными учреждениями, на которые распространяются обязательные требования к антитеррористической защищенности объектов, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», в соответствии с положениями п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2005 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», учреждения имеют паспорта безопасности, разработанные, согласованные и утвержденные в установленном законом порядке.

Таким образом, охрана объектов, имущества и территорий Заказчика могла осуществляться только частной охранной организацией, имеющей лицензию, с

указанием на вид осуществления охранной услуги, предусмотренной п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона № 2487-I.

Вместе с тем, в лицензии на осуществление частной охранной деятельности ООО «ОО «Тихвин+Секьюрити» ЧО № 050014, выданной ГУ Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области 03.08.2018, разрешение на осуществление данного вида охранной услуги отсутствует.

В силу ст. 6 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона № 44-ФЗ государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Как следует из п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона 44-ФЗ, регламентирующей порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным, в том числе п. 1 ч. 1 Закона № 44-ФЗ и копий этих документов.

В соответствии с п.6.1 Закона № 44-ФЗ в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, предоставленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3 и 5 , аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Вместе с тем, аукционной комиссией Заказчика не уделено должного внимания изучению лицензии ООО «Охранная организация «Тихвин+Секьюрити», в которой отсутствовало указание на разрешенный вид деятельности, наличие которого необходимо для осуществления частной охранной организацией деятельности по охране объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.

В силу пп. 1 п. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об

осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Нарушения требований федерального законодательства недопустимы.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть данное представление с участием представителя городской прокуратуры, принять безотлагательные меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий, им способствующих.
2. О дате и времени рассмотрения представления уведомить городского прокурора.
3. Рассмотреть вопрос о расторжении государственного контракта с ООО «ОО «Тихвин+Секьюрити» в одностороннем порядке в соответствии пп. 1 п. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства.
4. О результатах рассмотрения представления письменно сообщить в городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок с указанием конкретных мер, принятых для устранения обозначенных нарушений, протокола рассмотрения и приказа о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Заместитель городского прокурора

младший советник юстиции А.А. Поляков

Исп. В.Н. Золотинин,
тел. (812) 456-36-19